

HOTĂRÂRE

privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița

Consiliul local al municipiului Bistrița, întrunit în ședință extraordinară în data de _____;

având în vedere:

Urgența determinată de necesitatea asigurării continuității serviciului de salubritate stradală din Municipiul Bistrița, începând cu data de 01.03.2024 până la atribuirea unui nou contract de delegare pentru prestarea serviciului de salubritate stradală;

Referatul de aprobare nr.12901/07.02.2024 al Primarului Municipiului Bistrița

Nota de fundamentare nr.12861/07.02.2024 a Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița;

Raportul comun nr.10962/02.02.2024 al Direcției Juridice, Resurse Umane, Achiziții Publice și al Direcției economice

Avizul nr. _____ al Comisiilor de specialitate reunite ale Consiliului Local al municipiului Bistrița;

Hotărârea nr.68/2014 a Consiliului local al municipiului Bistrița privind reglementarea activității de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice, a activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj precum și a activității de colectare, transport și neutralizare a deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației, cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârea nr. 173/2015 a Consiliului local al municipiului Bistrița privind darea în administrare prin gestiune directă a activității de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;

Hotărârea nr. 188/2015 a Consiliului local al municipiului Bistrița privind atribuirea și încheierea contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activității de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice și a activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, cu SC Supercom SA;

prevederile art. 7, alin. (1) și art. 44, lit. a) din Contractul nr. 1/L/27.01.2016 de delegare prin concesiune a gestiunii activității de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice și a activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare încheiat de Municipiul Bistrița cu SC Supercom SA;

Hotărârea nr. 9/31.01.2024 a Consiliului local al municipiului Bistrița privind aprobarea gestiunii delegate a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița

Hotărârea nr.95/11.05.2023 a Consiliului local al municipiului Bistrita, privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița, urmare a reorganizării Direcției Servicii Publice Bistrița și a Direcției de Administrare a Piețelor din municipiul Bistrița

în baza prevederilor:

art. 1 alin. (2) lit. e), alin. (4) lit. d) și lit. h), art. 6 lit. g)-h), art. 7 alin. (1) lit. b) și art. 8 alin. (3) lit. d¹) din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

art. 2, alin. (1)-(2), alin. (3) lit. k), art. 3 lit. a), lit. c), d), e), art. 6 alin. (1) lit. e), art. 12 alin. (1) lit. b) și alin. (2), art. 22, art. 26, alin. (3), art. 31, alin. (3) din Legea serviciului de salubritate a localităților, republicată cu modificările și completările ulterioare.

art. 68 alin. (1) lit. f) și art. 104 alin. (1) lit. c) și alin. (4) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

art. 93 alin. (1) și alin. (4) și art. 94 din Hotărârea de Guvern nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

art. 3, art. 8 lit. a)-c) și lit. j) din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare,

prevederile art. 1 și art. 2.2. din Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr.111/ 9 iulie 2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților;

art. 36 alin. (3) și art. 38 lit. d) din Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare;

art. 2 alin. (1), art. 3, art. 11 alin. (1), art. 22, art. 32, și art. 54, alin. (1) din Anexa la Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare

în temeiul art. 129, alin. (1), alin. (2) lit. d), alin. (4), lit g), alin. (7) lit. n, art.139 alin.(1), alin.(3), art. 196 alin. (1) lit. a), art. 580 alin. (1) și alin. (4), art. 582 alin.(2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE :

ART.1. (1) Se aprobă, ca măsură de urgență pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate, aplicarea procedurii de negociere fără publicare prealabilă, pentru atribuirea Contractului de servicii având ca obiect servicii publice de salubritate stradală în Municipiul Bistrița, pe o perioadă de 6 luni, începând cu data de 01.03.2024.

(2) Serviciile de salubritate stradală obiect al contractului ce urmează să fie atribuit prin aplicarea procedurii de negociere fără publicare prealabilă, sunt cele aferente activității reglementate la art. 2, alin. (3), lit. k) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv: măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din municipiul

Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare.

ART.2. Se aprobă transmiterea unei invitații de participare la negocieri către operatorul SUPERCOM SA, în vederea inițierii procedurii de negociere fără publicare prealabilă pentru atribuirea Contractului de servicii având ca obiect servicii publice de salubritate stradală în Municipiul Bistrița.

ART.3. Se aprobă Caietul de sarcini pentru activitatea de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare de măturat, spălat, stropit și întreținere a căilor publice, conform Anexei nr.1, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

ART.4. Se aprobă Modelul de Contract de servicii având ca obiect servicii publice de salubritate stradală în Municipiul Bistrița, atribuit prin procedura de negociere fără publicare prealabilă, conform Anexei nr. 2, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

ART.5. Se acordă mandat primarului municipiului Bistrița, dl Ioan Turc, să negocieze și să semneze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița, Contractul de servicii având ca obiect servicii publice de salubritate stradală în Municipiul Bistrița, atribuit prin procedura de negociere fără publicare prealabilă.

ART.6. Primarul municipiului Bistrița, prin Direcția Juridică, Resurse Umane, Achiziții publice și Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița vor aduce la îndeplinire prezenta hotărâre.

ART.7. Prezenta hotărâre a fost adoptată de Consiliul Local al Municipiului Bistrița, cu respectarea art.139 alin.(1), alin.(3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cu un număr de __ voturi „pentru”, __ voturi „împotrivă” și __ abțineri.

ART.8. Secretarul general al municipiului, prin Compartimentul pregătire documente, va comunica prezenta hotărâre:

- Direcției de Infrastructură și Servicii Bistrița;
- Serviciului Monitorizare Servicii Publice;
- Viceprimarului municipiului Bistrița – domnul Sorin Hangan;
- Primarului Municipiului Bistrița;
- Instituției Prefectului – Județul Bistrița-Năsăud.

**PROIECT DE HOTĂRÂRE INIȚIAT DE
PRIMAR,
IOAN TURC**

**AVIZ DE LEGALITATE
SECRETAR GENERAL,
FLOARE GAFTONE**

*cu registratorul
proced. 252/2003*

Bistrița, la _____
Nr. _____

Hotărârea se adoptă cu votul majorității absolute a consilierilor în funcție.
A.C./2ex.

REFERAT DE APROBARE

la Proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița

Proiectul de hotărâre propune Consiliului Local al municipiului Bistrița să aprobe aplicarea procedurii de negociere fără publicare prealabilă, pentru atribuirea Contractului de servicii având ca obiect servicii publice de salubritate stradală în Municipiul Bistrița, pe o perioadă de 6 luni calendaristice, începând cu data de 01.03.2024.

Această măsură se impune a fi luată în aplicarea prevederilor legale care impun autorităților administrației publice locale asigurarea continuității serviciilor publice, printre care se regăsește și serviciul public de salubritate.

La data de 29.02.2024 încetează Contractul nr. 1/L/27.01.2016 de delegare prin concesiune a gestiunii activității de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice și a activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare încheiat de municipiul Bistrița cu SC Supercom SA. Atribuirea contractului a fost aprobată prin Hotărârea nr. 188/23.12.2015 a Consiliului Local al Municipiului Bistrița. Potrivit prevederilor art. 7, alin. (1)-(2), durata contractului este de 8 ani calendaristici, începând cu data intrării în vigoare a contractului – stabilită ca fiind 01.03.2016. Contractul a fost încheiat în baza prevederilor legale în vigoare la momentul respectiv, iar în prezent cadrul legal s-a modificat în mod substanțial atât în ceea ce privește prevederile specifice serviciilor comunitare de utilități publice, a serviciului de salubritate a localităților, cât și în domeniul achizițiilor publice.

Încheierea unui nou contract de delegare a serviciului de salubritate stradală, care să includă activitățile din vechiul contract implică parcurgerea unei proceduri competitive complexe care necesită o mai lungă perioadă de timp, atât pentru pregătire cât și pentru desfășurare, fiind vorba de un serviciu comunitar de utilitate publică. Astfel, se impune adoptarea în regim de urgență a măsurilor necesare asigurării continuității serviciului de salubritate stradală din municipiul Bistrița, până la atribuirea unui nou contract de delegare, cu respectarea și aplicarea prevederilor legale specifice în vigoare, atât în domeniul salubrității, cât și cel al achizițiilor publice.

Serviciul public de salubritate este reglementat prin Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia, autoritățile administrației publice locale au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora.

Gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin gestiune directă sau gestiune delegată. Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Gestiunea directă sau gestiunea delegată, după caz, se poate acorda pentru una ori mai multe activități prevăzute la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006.

Conform prevederilor art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006 : "*În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale vor asigura*

elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii".

În cazul Municipiului Bistrița, în cadrul ședinței ordinare din data de 31.01.2024 Consiliul Local a aprobat gestiunea delegată a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița. Prin aceeași hotărâre, s-a aprobat inițierea procedurilor legale în vederea încheierii contractului de delegare a gestiunii pentru activitățile serviciului public de salubritate indicate și s-a stabilit că în termen de maxim 6 luni de la intrarea în vigoare a hotărârii, vor fi elaborate și vor fi supuse aprobării Consiliului Local al Municipiului Bistrița studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Astfel, pentru ca procedura de atribuire competitivă – prin licitație publică - a unui nou contract de delegare pentru cele două activități să se poată desfășura, este necesar ca documentația de atribuire aferentă procedurii să fie elaborată cu respectarea tuturor prevederilor legale specifice și aprobată de Consiliul Local al Municipiului Bistrița. Aceste documente vor fi întocmite în termen de maxim 6 luni, timp în care se impune cu necesitate asigurarea continuității serviciului.

Potrivit prevederilor art. 14, alin. (3) din Legea nr. 101/2006, în cazul gestiunii delegate, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activităților de salubritate, este stabilită de către autoritățile contractante conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, sau Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, după caz, inclusiv cu respectarea regimului juridic al contractelor de delegare a gestiunii prevăzute la art. 29 alin. (10) și (11) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin raportare la prevederile legale specifice aplicabile, proiectul de hotărâre propune Consiliului Local al Municipiului Bistrița să aprobe atribuirea unui contract de servicii de salubritate stradală în regim de urgență, pentru o perioadă de 6 luni, prin aplicarea procedurii de negociere fără publicare prealabilă, pentru asigurarea continuității serviciului.

Asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală din Municipiul Bistrița este responsabilitatea autorităților administrației publice, astfel că pentru îndeplinirea acestei obligații legale, este necesar să fie încheiat un contract de servicii în regim de urgență, prin negociere fără publicare prealabilă, pe o perioadă de 6 luni, timp în care să se inițieze și să se deruleze procedura competitivă de atribuire a unui nou contract de delegare, cu respectarea prevederilor legale.

Având în vedere cele de mai sus, aprob inițierea Proiectului de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița să fie supus analizei și dezbaterii Consiliului Local al municipiului Bistrița.

PRIMAR
IOAN TURC

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre
privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public de
salubritate stradală în Municipiul Bistrița

Salubritatea municipiului Bistrița este un serviciu comunitar de utilități publice, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale. Acesta se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici de pe raza municipiului Bistrița.

Activitățile de salubritate stradală în municipiul Bistrița sunt prestate de către Societatea Supercom SA București, în baza Contractului nr. 1/L/27.01.2016 de delegare prin concesiune a gestiunii activității de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice și a activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare, și sunt următoarele:

A) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;

B) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj;

În cadrul activității de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice se efectuează următoarele operații:

- măturatul manual
- măturatul mecanizat
- transport deșeuri stradale
- spălatul carosabilului
- stropirea carosabilului
- curățat rigole

Delegarea gestiunii prin concesiune a fost stabilită prin Hotărârea consiliului Local a municipiului Bistrița nr.68/2014.

Activitățile de dezapezire și combaterea poleiului în municipiul Bistrița sunt prestate de către Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița prin gestiune directă, operatorul deținând licența de operare pentru activitățile desfășurate.

Gestiunea directă a fost stabilită prin Hotărârea Consiliului Local a municipiului Bistrița nr. 173/2015.

Datorită noilor prevederi legislative în vigoare și anume art. 14 alin. 7 din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr.133/2022, care a devenit art. 21 din Legea nr. 101/2006, republicată, **activitatea de măturat, spălat, și stropit căi publice se atribuie împreună cu activitatea de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau**

îngheț, în cazul în care la nivelul unității/subdiviziunii administrativ – teritoriale se organizează prestarea ambelor activități.

Astfel, ambele activități trebuie delegate aceluiași operator, fie în gestiune directă fie în gestiune delegată.

Ca urmare în luna ianuarie 2024 a fost aprobată Hotărârea Consiliului Local a municipiului Bistrița nr. 9/31.01.2024. privind aprobarea gestiunii delegate a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița

Deoarece contractul nr.1/L/2016 își încetează valabilitatea la data de 29.02.2024, se impune încheierea unui nou contract începând cu data de 01.03.2024 până la atribuirea unui nou contract de delegare pentru prestarea serviciului de salubritate stradală.

În prezent activitățile specifice ale serviciului, astfel cum sunt reglementate prin legislația specifică actuală, respectiv forma în vigoare a Legii nr. 101/2006, a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Ordinul ANRSC nr. 640/2022 sunt:

* Activitatea de măturat, spălat și stropit al căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare care are următoarele componente:

- măturat mecanizat carosabil;
- măturat mecanizat trotuare;
- măturat manual carosabil;
- măturat manual trotuare;
- răzuit rigole;
- stropit carosabil;
- spălat carosabil;
- gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale;

Prin urmare, operatorul va fundamenta tarife pentru fiecare din aceste activități.

Față de activitățile prevăzute în Contractul nr.1/L/2016, în prevederile legislației actuale operatorul nu mai fundamentează tarif pentru activitatea de transport deșeuri stradale. Costurile acestei activități se regăsesc în tarifele activităților de măturat mecanic și manual.

De asemenea operatorul va fundamenta tarif pentru gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale.

În continuare prezentăm pentru perioada iulie – decembrie 2023 situația suprafețelor confirmate la plată și a plăților efectuate către operator pentru fiecare tip de activitate de salubritate.

Activitatea	UM	Cantitate confirmată	Valoare (lei inclusiv TVA)
Măturat mecanizat	1000 mp	76 126,97	1 522 617,72
Măturat manual	1000 mp	34 156,713	1 048 552,11
Stropit carosabil	mp	8 185,72	85 623,38
Transport deșeuri stradale	To	1 436,66	843 020
Colectare cadavre animale	kg	966	59 270,28
TOTAL			3 559 083,49

Notă: În lunile octombrie și noiembrie, pentru încadrarea în bugetul aprobat s-a efectuat măturatul manual și mecanic pe suprafețe reduse, în baza unui grafic.

Conform prevederilor art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006 : "În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii".

În aplicarea prevederilor legale indicate mai sus, în termen de 6 luni de la adoptarea HCL nr.9/31.01.2024, vor fi elaborate – prin grija Direcției de infrastructură și Serviciu Bistrița – atât studiul de fundamentare/de oportunitate – din care să reiasă ce tip de contract urmează să fie încheiat (de concesiune sau de servicii), cât și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, pentru ca acestea să fie aprobate de Consiliul local al Municipiului Bistrița în vederea inițierii procedurii de atribuire.

Deoarece trebuie asigurată continuitatea serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița, propunem aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița în forma prezentată de inițiator

DIRECTOR EXECUTIV,
LIVIU CREMINEA



DIRECTOR EXEC. ADJ. EC,
VALERIA GALBEN



SEF SERVICIU,
CORNEL CĂILEAN



cc-2ex

RAPORT

la Proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița

Proiectul de hotărâre inițiat de primarul municipiului Bistrița și întocmit de Direcția de Infrastructură și Servicii Bistrița, propune Consiliului Local al municipiului Bistrița să aprobe aplicarea procedurii de negociere fără publicare prealabilă, pentru atribuirea Contractului de servicii având ca obiect servicii publice de salubritate stradală în Municipiul Bistrița, pe o perioadă de 6 luni calendaristice, începând cu data de 01.03.2024.

Această măsură este propusă deoarece este imperativ necesar să se asigure continuitatea serviciului de salubritate stradală, în contextul în care la data de 29.02.2024 încetează Contractul nr. 1/L/27.01.2016 de delegare prin concesiune a gestiunii activității de măturat, spălat, stropirea și întreținerea căilor publice și a activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare încheiat de municipiul Bistrița cu SC Supercom SA.

Atribuirea contractului a fost aprobată prin Hotărârea nr. 188/23.12.2015 a Consiliului Local al Municipiului Bistrița. Potrivit prevederilor art. 7, alin. (1)-(2), durata contractului este de 8 ani calendaristici, începând cu data intrării în vigoare a contractului – stabilită ca fiind 01.03.2016. Contractul a fost încheiat în baza prevederilor legale în vigoare la momentul respectiv, iar în prezent cadrul legal s-a modificat în mod substanțial atât în ceea ce privește prevederile specifice serviciilor comunitare de utilități publice, a serviciului de salubritate a localităților, cât și în domeniul achizițiilor publice.

Contractul existent nu mai poate fi prelungit, deoarece, potrivit art. 32, alin. (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare: "(3) Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare. În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale, cu excepția celor care sunt membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sunt obligate ca, periodic, respectiv o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz",

Încheierea unui nou contract de delegare a serviciului de salubritate stradală, care să includă activitățile din vechiul contract implică parcurgerea unei proceduri competitive complexe care necesită o mai lungă perioadă de timp, atât pentru pregătire cât și pentru desfășurare, fiind vorba de un serviciu comunitar de utilitate publică. Astfel, se impune adoptarea în regim de urgență a măsurilor necesare asigurării continuității serviciului de salubritate stradală din municipiul Bistrița, până la atribuirea unui nou contract de delegare, cu respectarea și aplicarea prevederilor legale specifice în vigoare, atât în domeniul salubrității, cât și cel al achizițiilor publice.

Serviciul public de salubritate este reglementat prin Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare și cuprinde

mai multe activități distincte, menționate la art. 2, alin. (3) din lege. Dintre aceste activități, cea care face contractului de servicii la care se referă proiectul de hotărâre, este definită la lit. k): *"măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare"*.

Potrivit aceluiași act normativ, autoritățile administrației publice locale au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora.

Gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin gestiune directă sau gestiune delegată. Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Gestiunea directă sau gestiunea delegată, după caz, se poate acorda pentru una ori mai multe activități prevăzute la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 101/2006.

Conform prevederilor art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006 : *"În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii"*.

În cazul Municipiului Bistrița, în cadrul ședinței ordinare din data de **31.01.2024** **Consiliul Local a aprobat gestiunea delegată a activității de măturat, spălat și stropit al căilor publice din municipiul Bistrița**, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare și a activității de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice din Municipiul Bistrița și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț – aferente serviciului public de salubritate din municipiul Bistrița.

În aplicarea textului legal invocat anterior, Consiliul Local al Municipiului Bistrița a aprobat în aceeași ședință din data de 31.01.2024, **inițierea procedurilor legale în vederea încheierii contractului de delegare a gestiunii pentru activitățile serviciului public de salubritate indicate și s-a stabilit ca în termen de maxim 6 luni de la intrarea în vigoare a hotărârii, vor fi elaborate și vor fi supuse aprobării Consiliului Local al Municipiului Bistrița studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii**.

Astfel, pentru ca procedura de atribuire competitivă – prin licitație publică - a unui nou contract de delegare pentru cele două activități să se poată desfășura, este necesar ca documentația de atribuire aferentă procedurii să fie elaborată cu respectarea tuturor prevederilor legale specifice și aprobată de Consiliul Local al Municipiului Bistrița. Așa cum am arătat mai sus, toate aceste documente vor fi întocmite în termen de maxim 6 luni, timp în care se impune cu necesitate asigurarea continuității serviciului.

Potrivit prevederilor art. 14, alin. (3) din Legea nr. 101/2006, în cazul gestiunii delegate, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activităților de salubritate, este stabilită de către autoritățile contractante conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, sau Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare,

după caz, inclusiv cu respectarea regimului juridic al contractelor de delegare a gestiunii prevăzute la art. 29 alin. (10) și (11) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin raportare la prevederile legale pe care le vom expune în cele ce urmează, proiectul de hotărâre propune Consiliului Local al Municipiului Bistrița să aprobe atribuirea unui contract de servicii de salubritate stradală în regim de urgență, pentru o perioadă de 6 luni, prin **aplicarea procedurii de negociere fără publicare prealabilă**, pentru asigurarea continuității serviciului.

Prevederi legale privind obligația de asigurare a continuității serviciului și privind aplicarea procedurii de negociere fără publicare prealabilă:

1. art. 8 lit. a)-c) și lit. j) din Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare: "Consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale ale sectoarelor acestuia, precum și primarii au obligația să asigure, în condițiile legii:

a) măsurile necesare pentru protecția sănătății publice, cu sprijinul și sub supravegherea organelor de specialitate ale statului;

b) măsuri corespunzătoare pentru conservarea și protecția mediului;

c) prevenirea poluării accidentale a mediului sau a surselor și cursurilor de apă, prin depozitarea necontrolată a deșeurilor de către agenții economici sau de către cetățeni; [...]

j) **organizarea de acțiuni pentru salubritatea și igienizarea localităților;**".

2. art. 38 lit. d) din Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/2014 prin care se aprobă Normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare, "Deșeurile stradale se compun din: **deșeuri rezultate din măturarea străzilor și deșeuri municipale asimilabile celor menajere, pre colectate în recipiente stradale. Deșeurile rezultate din măturarea străzilor conțin: materiale rezultate din abraziunea cauciucurilor și a drumului, pământ, frunze și alte detritusuri vegetale, resturi animale, nisip antiderapant și pulberi sedimentate din atmosferă.** Este posibil ca, în urma pre colectării defectuoase a deșeurilor municipale asimilabile celor menajere, produse pe stradă, o parte a acestora să intre în compoziția deșeurilor de măturare; acest lucru trebuie evitat prin aplicarea corectă a reglementărilor privind pre colectarea primară și secundară a deșeurilor de către fiecare producător, persoană fizică sau juridică. Deșeurile municipale asimilabile celor menajere se pre colectează în recipiente stradale (coșuri, pubele, containere) asigurate de către primării. Aceste recipiente trebuie să fie în număr suficient, cu volume adecvate și montate la distanțe optime; recipientele se golească periodic, nu mai rar de o dată la două zile în perioada 1 aprilie-1 octombrie și o dată la 3 zile în perioada 1 octombrie-1 aprilie. Deșeurile stradale urmează filiera de neutralizare a depozitelor de deșeuri municipale".

3. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

- art. 1 alin. (2) lit. e): "În înțelesul prezentei legi, serviciile comunitare de utilități publice, denumite în continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea **nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale**, cu privire la: [...]

e) **salubritatea localităților;** [...]"

- alin. (4) lit. d) și lit. h) al aceluiași articol, "Serviciile de utilități publice fac obiectul unor **obligații specifice de serviciu public** în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități: [...]

d) au **caracter permanent și regim de funcționare continuu**; [...]

h) **sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale**; [...]"

- art. 6 lit. g)-h): "Serviciile de utilități publice se organizează și funcționează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind administrația publică locală, descentralizarea administrativă și financiară, dezvoltarea regională, finanțele publice locale și cu respectarea principiilor: [...]

g) **protecției și conservării mediului natural și construit**;

h) **asigurării igienei și sănătății populației**; [...]"

- art. 7 alin. (1) lit. b): "Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să **asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public** definite potrivit următoarelor **exigențe/cerințe fundamentale**, și anume: [...]

b) **continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ**; [...]"

- art. 8 alin. (3) lit. d¹): "În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale **asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu**: [...]

d¹) **aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea** - în cazul gestiunii delegate; [...]"

4. Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

-art. 2 alin. (1): "Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților". alin. (2) "Serviciul public de salubritate a localităților, denumit în continuare serviciu de salubritate, se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale".

-art. 3 lit. a), lit. c)-e): "Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:

a) **protecția sănătății populației**; [...]

c) **responsabilitatea față de cetățeni**;

d) **conservarea și protecția mediului înconjurător**;

e) **asigurarea calității și continuității serviciului**; [...]"

- alin. (3) lit. k) "Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități: [...]

k) **măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din localitate**, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare;

- art. 6 alin. (1) lit. e), "Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au **competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora** și exercită următoarele atribuții:

e) **delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență**, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra

bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului; [...].

- art. 12 alin. (1) lit. b): “Gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, prin următoarele modalități: [...]

b) gestiune delegată”, iar potrivit alin. (2) “Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată”.

- Subliniem prevederile art. 22 alin. (4) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **“Asigurarea continuității prestării activităților de salubritate de către operatori pe baza unor contracte încheiate pe motive de urgență constituie o formă legală de prestare a serviciului, pe o durată strict limitată la perioada necesară pentru a face față situației de urgență, fără a fi necesară obținerea licenței de la A.N.R.S.C.”.**

- art. 43, alin. (1) “Stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifelor pentru activitățile de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) se face pe baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli întocmite de către operatori, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.” potrivit alin. (3): “Tarifele pentru activitățile de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. b) și j)-l) se fundamentează, prin includerea în structura pe elemente de cheltuieli, a cheltuielilor aferente activității respective, precum și a cheltuielilor cu prestarea altor activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale. Valoarea contribuției pentru economia circulară se evidențiază distinct, alături de tarif, pe factura emisă de operator către autoritatea administrației publice locale sau, după caz, către asociația de dezvoltare intercomunitară”. alin. (4) lit. b): “Tarifele pe care operatorul are dreptul să le practice la data începerii prestării activității/activităților de salubritate se stabilesc:

b) la nivelul tarifului/tarifelor din oferta desemnată câștigătoare în cadrul procedurii competitive de atribuire a contractului de delegare a gestiunii conform criteriului de atribuire și/sau a factorilor de evaluare **sau, după caz, în cadrul unei proceduri de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, în baza fișei de fundamentare pentru stabilirea tarifelor la activitățile specifice serviciului de salubritate întocmită de către operator, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C., în cazul gestiunii delegate”.**

5. Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare:

-art. 68 alin. (1) lit. f): negocierea fără publicare prealabilă este una dintre procedurile de atribuire reglementate, aplicabile pentru atribuirea contractelor de achiziție publică.

- art. 69 alin. (4) “Prin excepție de la prevederile alin. (1), autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare exclusiv în cazurile și condițiile prevăzute la art. 104”.

- art. 104 alin. (1) lit. c) “Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru de lucrări, de produse sau de servicii într-unul din următoarele cazuri: [...]

c) ca o măsură absolut necesară, atunci când, din motive de extremă urgență, determinate de evenimente care nu puteau fi prevăzute de către autoritatea contractantă, termenele pentru procedurile de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată nu pot fi respectate; [...].

- alin. (4), “În cazul prevăzut la alin. (1) lit. c), autoritatea contractantă nu are dreptul de a stabili în documentele achiziției durata contractului pe o perioadă mai mare decât cea

necesară pentru a face față situației neprevăzute care a determinat aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare”.

6. Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 de aprobare a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin, cu modificările și completările ulterioare:

- art. 93 alin. (1): *“Înainte de inițierea procedurii de negociere fără publicare prealabilă, autoritatea contractantă are obligația de a verifica întrunirea condițiilor prevăzute la art. 104 din Lege și să justifice încadrarea într-una din situațiile respective”,*

(Acest aspect a fost realizat anterior, prin încadrarea situației supusă atenției în prevederile art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare).

- art. 94, *“Inițierea procedurii de negociere fără publicare prealabilă se realizează prin transmiterea unei invitații de participare la negocieri, însoțită de documentația de atribuire, către unul sau, ori de câte ori este posibil, către mai mulți operatori economici”.*

7. Ordinul nr. 640/2022 al Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice de aprobare a Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare

- art. 11 alin. *“Operatorii care desfășoară activități de salubritate pe căile publice fundamentează, corespunzător activității prestate, următoarele tarife:*

a) pentru activitatea de măturat, spălatul și stropitul căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de tratare:

(i) tarif măturat mecanizat carosabil;

(ii) tarif măturat mecanizat trotuare;

(iii) tarif măturat manual carosabil;

(iv) tarif măturat manual trotuare;

(v) tarif răzuit rigole;

(vi) tarif stropit carosabil;

(vii) tarif spălat carosabil;

(viii) tarif pentru gestionarea deșeurilor colectate din coșurile stradale;”

8. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

art. 580: *Principiile specifice aplicabile serviciilor publice*

*(1) Înființarea, organizarea și prestarea serviciilor publice se realizează potrivit principiilor transparenței, egalității de tratament, **continuității**, adaptabilității, accesibilității, responsabilității și al furnizării serviciilor publice la standarde de calitate.*

(2) Principiul transparenței reprezintă respectarea de către autoritățile administrației publice a obligației de a informa cu privire la modul de stabilire a activităților componente și a obiectivelor, la modul de reglementare, organizare, funcționare, finanțare, prestare și evaluare a serviciilor publice, precum și la măsurile de protecție a utilizatorilor și la mecanismele de soluționare a reclamațiilor și litigiilor.

(4) În prestarea serviciilor publice, autoritățile administrației publice și instituțiile publice, precum și organismele prestatoare de servicii publice **au obligația de a asigura continuitatea**, în condițiile prevăzute la art. 12.

-Art. 582: " Obligațiile de serviciu public:... (2) Obligațiile de serviciu public presupun, în principal, asigurarea serviciului universal, **continuitatea** și suportabilitatea serviciului, precum și măsuri de protecție a beneficiarului."

Având în vedere toate aspectele de fapt și de drept arătate anterior, respectiv faptul că asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală din Municipiul Bistrița este responsabilitatea autorităților administrației publice, în aplicarea prevederilor legale expuse, este necesar să fie încheiat un contract de servicii în regim de urgență, prin negociere fără publicare prealabilă, pe o perioadă de 6 luni, timp în care să se inițieze și să se deruleze procedura competitivă de atribuire a unui nou contract de delegare, cu respectarea prevederilor legale.

Etapele următoare:

1. Aprobarea de către Consiliul Local al Municipiului Bistrița a documentației de atribuire pentru a se putea desfășura licitația în urma căreia să fie atribuit un nou contract de delegare, care să aibă ca obiect ambele activități, astfel cum prevede legea – cu respectarea termenului de 6 luni de la aprobarea modalității de gestiune a celor două activități specifice ale serviciului de salubritate.

Având în vedere că serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe principiul transparenței și consultării cetățenilor în luarea deciziilor, documentele aferente procedurii pentru atribuirea noului contract vor fi publicate în vederea consultării publice, proces care implică respectarea termenelor stabilite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările ulterioare.

2. După aprobarea documentației de atribuire de către Consiliul Local al Municipiului Bistrița urmează inițierea procedurii de atribuire a contractului prin licitație publică, cu toate etapele stabilite de legislația specifică achizițiilor publice, nefiind exclusă, evident, nici posibilitatea unor contestații și litigii. Ulterior finalizării acestei proceduri, contractul de delegare va fi supus aprobării Consiliului Local al Municipiului Bistrița.
3. Ulterior finalizării procedurii de atribuire, Consiliul Local al Municipiului Bistrița va aproba atribuirea și încheierea contractului cu ofertantul desemnat câștigător al licitației.

Față de cele prezentate, constatăm că sunt îndeplinite condițiile legale pentru ca Proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate stradală în Municipiul Bistrița să fie supus analizei și dezbaterii Consiliului Local al municipiului Bistrița.

DIRECȚIA JURIDICĂ, RESURSE UMANE,
ACHIZIȚII PUBLICE
DIRECTOR EXECUTIV
DUMITRU MATEI CINCIA

DIRECȚIA ECONOMICĂ
DIRECTOR EXECUTIV
NICOLAE SCURTU

SERVICIUL ACHIZIȚII PUBLICE
ȘEF SERVICIU
CRISTIAN TIMOCE

CONSILIER JURIDIC
CRISTINA ANDREIEȘ